

Casa

Rirea

Editrice

Rivista Italiana
di Ragioneria e di
Economia Aziendale

Fondata
nel
1901

DOI 10.17408/RIREAEDGMB0005062012

Il Piano della Performance nei comuni medi. La proposta di una nuova configurazione per superare l'inadeguatezza delle prime applicazioni

Prof. ENRICO DEIDDA GAGLIARDO - Dott. MICHELE BIGONI⁽¹⁾

ABSTRACT: (THE PERFORMANCE PLAN IN MEDIUM-SIZED MUNICIPALITIES. A NEW MODEL FOR OVERCOMING THE INADEQUACY OF FIRST APPLICATIONS). The paper aims to analyze the Performance Plan, a new programming tool introduced by the so-called Brunetta's reform (Legislative Decree 150/09). The authors focus on first applications of this document in Italian medium-sized municipalities, which can be considered as being representative of the medium level of complexity. In conducting the study a deductive-inductive method is adopted. In the deductive phase, after the analysis of the literature on performance programming, CIVIT and ANCI's Guidelines were studied, in order to find out the existing configurations which can be followed by medium-sized municipalities to draw up the document. In the inductive phase the authors analyzed the Performance Plans published in medium-sized municipalities' websites in order to assess their alignment with CIVIT and ANCI's Guidelines. It has been noted that the majority of Italian medium-sized municipalities do not adopt the document. Moreover, considering the municipalities actually drawing up the Performance Plan, most of them make their Performance Plan overlap with existing documents. Finally, the use of ANCI's Guidelines is more widespread than CIVIT's ones. It has been also noted that medium-sized Performance Plans fail to fully comply with CIVIT and ANCI's Guidelines. In addition, CIVIT Guidelines seem to be too elaborate for medium-sized municipalities, while ANCI's ones are too simplistic. In the feedback phase the adequacy of existing Performance Plans is assessed, using a new evaluation pattern created by the authors. It is clear that these Plans do not include all essential data to effectively provide municipalities with needed information: most of all, a lack of transversality, an excessive focus on short term programming and a clear difficulty in strategic aims setting arises. The study suggests a new configuration for medium-sized municipalities' Performance Plans, which could be useful to overcome existing documents' weaknesses.

1. Introduzione

Il D.Lgs. 150/09 ha inteso dar vita ad una “riforma organica” della PA italiana, improntandone il funzionamento a logiche di programmazione e controllo delle performance⁽²⁾. Attorno a tale concetto la riforma ha costruito un Sistema teso a programmare, misurare, controllare, valutare e comunicare la performance degli enti.

Il lavoro si focalizza sulla programmazione, e in particolare sullo strumento cardine introdotto dal D.Lgs. 150/09: il Piano della Performance (PdP). Il contributo, basato su una metodologia deduttivo-induttiva, si concentra sui comuni medi italiani⁽³⁾, scelti in quanto

(1) L'articolo è frutto del lavoro congiunto degli autori. Tuttavia, i paragrafi 1, 2, 3, 4, 5.2 e 6 sono da attribuirsi a Michele Bigoni, mentre i paragrafi 5.1, 5.1.1, 5.1.2, 5.1.3, 5.1.4, 5.3 sono ascrivibili a Enrico Deidda Gagliardo.

(2) La performance è intesa come contributo al raggiungimento di un risultato, attraverso l'utilizzo di capacità e competenze professionali, da parte di un soggetto (performance individuale) o di un'unità organizzativa (performance organizzativa). Mussari definisce la performance come “la misura dell'effetto conseguente allo svolgimento di un'attività (dalla più semplice alla più complessa) finalizzata all'ottenimento di uno specifico obiettivo”, MUSSARI R., *Economia delle amministrazione pubbliche*, McGraw-Hill, Milano, 2011, pag. 105. Sul tema si vedano: AIROLDI G., BRUNETTI G., CODA V., *Economia aziendale*, Il Mulino, Bologna, 1994, pag. 188; GHOBADIAN A., ASHWORTH J., *Performance measurement in local government – concept and practice*, International Journal of Operations & Production Management, vol. 14, n. 5, 1994, pagg. 35-51; KLOOT L., MARTIN J., *Strategic performance management: a balanced approach to performance management issues in local government*, Management Accounting Research, vol. 11, n. 2, 2000, pagg. 231-251.

(3) Secondo l'Istat, si considerano medi i comuni con popolazione compresa tra 15.000 e 50.000 abitanti. Sono stati analizzati i dati al 1 Gennaio 2011 ottenuti dal sito <http://demo.istat.it/pop2011/index1.html>.

per acquistare l'intero articolo :

<http://www.rirea.it/rirea/Rivista%20RIREA%20Annate%20Arretrate>